

埃森哲卓越绩效研究院报告

# 和谐城镇化

——未来中国经济增长的新动力  
和持续发展的途径

2010年第3期

accenture



埃森哲

成就卓越绩效



# 和谐城镇化—— 未来中国经济增长的新动力和持续发展的途径

作者：王靖 彭亚利 王波

**【摘要】**过去30年的改革开放，给中国社会和经济带来了翻天覆地的变化，使中国摆脱了贫困，进入到全速发展时期。但是，全球金融危机的爆发给中国经济敲响了警钟，使我们不得不思考经济发展模式转变的问题。未来30年，在全球经济结构调整和博弈的环境下，中国经济是否还能够继续沿用传统的投资和出口驱动的发展模式？是否能够保持相对高速度和高质量的发展？持续增长的动力源于何处？这些都是中国面临并为全世界所关切的重大问题。预期中的中国未来快速城镇化的进程，能否对这些问题进行满意的解答？城镇化既是中国未来发展的机遇，也给我们带来了挑战。通过和谐城镇化的选择，可以转变经济增长方式，提振内需，建立强大的国内市场，是经济可持续发展的新动力。同时，走和谐城镇化之路，可以促进中国经济发展方式的转型，克服城镇化过程中的困难和避免负面因素，实现人与人、城镇与乡村、政府与民众、人类与自然、社会与经济等诸方面的和谐，保障中国经济和社会实现持续健康发展。

## 一、城镇化是推动发展模式转型，创造经济持续增长的新动力

### 1) 转变中国经济发展方式是实现经济持续增长的前提

2008年以来由美国次贷危机演化形成的国际金融危机，正在引发一场世界经济增长模式的改变。主要以欧美国家消费拉动，以中国等发展中国家生产制造的全球分工模式已经出现问题，世界经济结构的震荡与变化对中国的经济增长方式提出了严峻的挑战。如何转变依赖消耗资源、投资、和出口的传统增长模式，成为“关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”<sup>1</sup>。

首先，中国的经济发展一直严重依赖资源的投入。据测算，中国单位GDP的耗电量为世界平均水平的3.8倍。2008年第二产业占GDP规模为47.5%，而其耗电量为75%万元GDP的耗水量为236立方米，3倍于国际平均水平。根据对不同地区不同时期的数据测算，城市用地规模增长弹性系数（即城市用地增长率/人口增长率）为1.36-2.30，大大高

于世界公认的合理限度1.12。在目前全球关注的碳排放上，中国的二氧化碳强度（每千美元GDP的二氧化碳排放吨数）为0.58-0.62，相当于世界平均水平的1.14倍，OECD国家的1.29倍。以这样的增长方式和保持8%的GDP增长速度，是难以持续的。主要依靠资源投入拉动增长的路径已经走到了尽头<sup>2</sup>。

第二，中国GDP的增长一半依赖投资拉动。从2000年到2009年的10年间，投资对经济增长的贡献率平均为50%，2009年由于启动4万亿的经济刺激计划应对全球金融危机，投资对经济增长的贡献率更是达到惊人的94.6%<sup>3</sup>。不同于消费的短期影响，投资的影响要反映在未来5-10年。过度投资拉动经济，最终将导致生产能力过剩，在社会有效需求不足的情况下，这种增长模式难以持续。

第三，中国经济增长在很大程度上依赖出口。上世纪七十年代末，改革开放让中国与世界接轨，受“亚洲四小龙”经验的启发，中国也走上了外向型经济的发展之

<sup>1</sup> 中国共产党十七大报告

<sup>2</sup> 埃森哲研究；CNKI数字搜索<http://number.cnki.net/index.aspx>

<sup>3</sup> 国家统计局；埃森哲分析

路。借助于全球化带来的产业转移的契机，外资涌入带来的资金、技术和管理经验，再加上低廉的劳动力成本，出口导向型经济取得了巨大成功，以至于中国成了“世界工厂”。据统计，在过去30年里，平均每年出口的增长是GDP增长的1.5倍，如果按照不变价计算。2008年，中国的出口是1978年的553倍，而GDP是当年的83倍。中国出口占GDP的比重达到了37%<sup>4</sup>。当全球性的金融危机使出口市场需求下降，贸易保护主义抬头，贸易摩擦加剧，则很可能对中国经济造成极大的负面冲击。

依靠资源的投入和投资驱动的外延式扩大再生产模式，加上依靠外需市场，形成了中国过去30年经济增长方式的核心。这种增长模式导致中国经济的增长在耗费大量人力物力资源的同时，却只获取了低廉的加工费用，劳动者收入长期被压制在较低水平，同时也使中国经济长期受制于人。加之国民经济分配结构导致多年来政府财政收入与企业利润增长均显著快于居民收入，劳动者报酬占GDP比重不断下降（由1998年的53%降至目前的39%，远低于美国56%的水平），城乡收入差距不断扩大。传统增长模式的三个依赖（资源、投资、出口）如不改变，将使中国资源和经济环境不堪重负，难以支撑未来的持续发展。

因此，结构的失衡已经成为对中国可持续发展及长治久安的根本挑战。全球金融危机的爆发使得宏观结构失衡的问题更为突出。中国政府已经认识到结构调整的必要性和紧迫性，胡锦涛总书记近期讲

话中指出：要促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。胡锦涛书记并强调：国际金融危机使中国转变经济发展方式问题更加突显出来，国际金融危机对中国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已刻不容缓<sup>5</sup>。

## 2) 城镇化对转变经济发展方式的意义重大

转变经济发展方式，纠正过分依赖投资和出口的模式，就要求国内市场有强大稳定的需求，为未来经济增长打下坚实的基础。因此，在继续充分利用经济全球化带来的巨大外需的同时，开发引导发展内需，并使内需成为中国经济需求结构的主体，是中国经济增长模式转型的首要课题。国际金融危机后，从中央到地方都把“扩大内需”作为未来经济增长的推动力，力求在经济全球化的基础上构建中国可持续发展的经济结构。扩大内需要求中国的经济和社会结构做出重大的调整和转型。在转型的基础上，创造一个生生不息，健康兴盛的国内市场；造就数以亿计安居乐业的消费者群体。使中国经济的发展不再过度依赖外部市场的消费者，不再依赖大量消耗不可再生的资源，不再依赖大量投资造成的外延式的量的堆积和重复建设，走上依靠自身生长机制，可持续发展的道路。提升内需，创造有活力的国内市场

不能只依靠一时的刺激措施，而要依靠制度性和根本性的社会经济变革。毫无疑问，城镇化正是这样的深刻变革的重要组成部分。

中国从一个农业大国，经过30年的改革开放，依靠全国人民的努力，终于有了今天的成就，成为经济大国，出口大国，制造大国。城市化的水平也大大提高，从20%上升到45%。这一巨大的改变，为人类历史所未见。经济的发展使城镇化成为必然，城镇化作为经济发展的产物，反过来又对经济有极大的促进作用。

城镇化对转变经济发展方式的意义，就在于它能直接扩大内需，改变需求结构，从而成为经济持续增长的新动力。城镇化将会产生新一轮的对城镇基础建设和居民服务设施的巨大需求，城镇化进程中所产生的对道路、机场/港口、建筑、能源、医疗等基础设施的巨大需求将给中国经济带来新的活力。同时，城镇化把数量庞大的农村居民变为城镇居民，释放出新的消费需求。一个明显的事实是城镇居民有着比农村居民高得多的消费能力，而且城乡之间的差距还在进一步扩大。据中国社会科学院农村发展研究所研究，目前中国农村居民生活消费水平落后城镇居民至少10年。城乡居民生活消费支出比从1978年的2.68比1扩大到了2008年的3.07比1。2008年，农村居民人均生活消费支出为3,661元，而城镇居民则为11,243元<sup>6</sup>。农村居民变为城镇居民，生活方式随之发生改变，从而释放巨大的、长期的和持续的消费潜力。

<sup>4</sup> 例如，“张维迎：中国出口占GDP比重过高”，金融界，<http://finance.jrj.com.cn/people/2009/11/2211346504605.shtml>

<sup>5</sup> “胡锦涛在省部级干部落实科学发展观研讨班上讲话”，<http://www.ccp.gov.cn/syzbim/yaowen/15503.htm>

<sup>6</sup> 中国社会科学院农村发展研究所，《农村经济绿皮书》，2009年，<http://politics.people.com.cn/GB/9141349.html>

所谓城镇化，乃是农村居民的城镇化。这样可以刺激消费与提振内需，帮助把中国经济的结构理顺，创造潜在的巨大的未来消费需求，进一步把经济发展引向良性可持续发展的方向。当把大量的农村人口转移到城镇，他们才能够带动巨大的衣食住行，教育、医疗、文化娱乐的消费需求。这样的社会变迁比任何单纯的经济举措都能够创造巨大的需求，它将成倍地放大中国的国内市场，创造出数以亿计新的消费者。“家电下乡”等农村消费刺激政策无疑具有积极和正面的作用，但它们的作用只是短期和暂时的，只有城镇化才是根本解决问题的办法。

城镇化对于发展模式转型的意义还在于，中国城市目前在资源方面消费的方式是不可持续的。以上海为例，作为中国发达城市的资源消耗与国际发达国家的差距非常大。上海每万元GDP的一次能源消耗是美国的3倍，日本的8倍，德国的6倍；每万元GDP的水耗是美国的5倍，日本的15倍，德国的7倍；每万元GDP的电消耗量是美国的3倍，日本的6倍，德国的5倍；每万元GDP的二氧化碳排放量是美国的2倍，日本的3倍，德国的2倍<sup>7</sup>。城市在资源消费方面的不合理主要反映在两个方面：产业结构不合理；资源使用上的低效率。所以，实现和谐城镇化，必须调整产业结构，加大第二产业中高新制造业比例，大力发展第三产业。同时，要因势利导，大力发展智能化产业，提高资源的使用效率，使资源要素在国民经济中实现合理配置。使城市的发展和资源的供应与消耗相匹配，发展生态文明，“推动整个社会走上

生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路<sup>8</sup>”。

中国政府已经深刻意识到城镇化对于经济和社会发展的重大作用，以及城镇化所蕴含的推动消费，转变经济发展方式的机会。广泛的共识是，城乡统筹发展是中国经济良性增长，提高社会发展水平，解决社会面临的根本矛盾的途径。在2009年年底的中央经济工作会议上，中共中央提出积极稳妥推进城镇化，提升城镇发展质量和水平的城镇化战略。具体举措包括从制度上解除农村人口落户城镇的限制，提高城镇规划水平，加强市政基础设施建设，完善城镇管理。采取大中城市和中小城镇发展并举的方针，既利用大中城市积聚效应和吸取就业的能力，又充分发掘中小城镇进入门槛和居住成本低的优势，引导农村人口流向各类城镇就业和定居。城镇化已经成为转变经济发展方式的重要战略选择。

## 二、中国城镇化面临严峻挑战

中国的城镇化具有自身的特点，面临着非其它国家所能及的挑战。

第一，中国大规模，快速度的城镇化进程是前所未有的。1978年中国城镇化率为20%，城镇人口1.8亿。到2008年，中国城镇化率为跃升为45.7%，城镇人口达到6亿。中国通过30年工业化过程让4.2亿农民进城成为城镇人口，这种规模和速度是全世界所罕见的。按照计划，中国到2030年，还需要有5亿农民进入城市<sup>9</sup>，使城镇化率达到70%。

对比美国，从1860-1950年，共计2.5亿美国人从农村进入城市并使城镇化率达到了70%花了90年时间。中国正处在前所未有的高速城镇化阶段。目前平均每年有近1,500万人进入城镇，这一状况估计还将持续15至20年。

第二，中国的城镇化有很大的难度。受制于各种资源要素的限制，未来中国的城镇化不可能重复传统的工业化路径。以土地资源为例，假设中国城镇化保持过去30年的平均水平，城市用地规模增长弹性系数为国际标准1.2，如果到2030年期间保持GDP年增长率为7.8%的话，在保证18亿亩耕地红线的基础上，城市土地缺口为3200万亩。这意味着，土地资源不能支撑依靠传统工业化来实现城镇化的发展模式。其次，城镇在资源消耗方面远远高于农村。据统计，城镇和农村在钢铁，铝材，铜材，水泥，能源方面消耗占比分别为：86%比14%，88%比12%，92%比8%，75%比25%，80%比20%。二氧化碳的排放，城镇更是农村的8倍以上<sup>10</sup>。如果不对城市的资源消耗进行大幅度减少，资源的约束也会使2030年城镇化率达到70%的目标难以实现。不同于农村的自给自足性质的经济，城市经济是高度相互依赖的，需要巨大的基础设施平台以及医疗和社会保障与之配套。这些庞大的城市基础设施和支持系统的建设对实现70%的城镇化率也是一个巨大的挑战。

第三，中国的城镇化和工业化进程相比较是滞后的。改革开放以来所发生的自然的城镇化进程，还缺乏配套的社会变革的措施与之呼应。首先，过去30年中国的工业

<sup>7</sup> 埃森哲研究

<sup>8</sup> 2010年2月，胡锦涛在省部级主要领导经济发展方式转变专题研讨班开班式的讲话

<sup>9</sup> 建设部副部长仇保兴博士《城镇化的时代背景、制约因素及全球性意义》2007

<sup>10</sup> “中国式探路：高代谢量的城市低碳化转型”，《第一财经日报》，2009.9.3

化大量依靠季节性的低工资农民工，工业化并未产生相应数量真正意义上的工人和永远定居于城镇的居民。有研究表明，由于体制因素的制约，离开土地的农民并没有转化成为扎根城镇的居民，从而极大地限制了其消费。这些农民工的储蓄率是40%，主要为了应对未来子女教育、回乡建房等需求。他们即便已经在城市里工作生活了多年，但面临的前景或许还是要回到农村去。正是这种在城镇安居的不确定性阻碍了他们消费能力的释放。由于一大批农民工并未被视为城镇居民，城市基础设施和公共产品的提供也落后于城镇人口扩张的速度<sup>11</sup>。

如果不能正视和正确处理中国城镇化进程中所面临的这些挑战，将不可避免带来许多不容忽视的问题，如：交通拥堵、医疗教育供给不足、失业人口不断增加、能源消耗剧增、环境质量恶化等。所以，中国城镇化的思路和实施要跳出传统的框架，本着和谐的理念和宗旨，统筹协调经济结构和社会结构中各种力量，兼顾公平、效率和可持续性。和谐城镇化是当前中国突破发展瓶颈，实现社会转型和进入长期可持续发展的必然选择。

### 三. 和谐城镇化的内涵和所关注和解决的问题

由于城镇化对中国经济和社会发展的重大意义，又由于城镇化进程面临的前所未有的大规模和艰巨的挑战，我们主张城镇化必须是建立在和谐的理念基础之上的。和谐城镇化，就是在政府领导和制度保障下，将农村居民转变为城镇居民的社会和经济变革过程。这一过程要力求公正、高效和可持续。在

城镇建设中实现人与人、城镇与乡村、政府与民众、人类与自然、社会与经济的和谐。和谐城镇化的实现要求关注民生，转变政府职能，和发展低碳经济。城镇化和改变经济增长方式的指导思想如果不能以和谐为宗旨，不仅不能有效创造内部需求，反而有可能走向反面，甚至让过去30年改革开放的成就付诸东流。和谐城镇化强调从社会、经济、环境三个维度，采用系统整体的思路，主要具有以下三个方面的内容：

第一，和谐城镇化必须注重民生，以提高人民群众福祉为指针。城镇化就是将农村居民转变成城镇居民。和谐城镇化要使农民进城以后有工作，其报酬足够支持平均水平的生活，同时，他们还能享受到城镇居民的福利和公共服务。城镇要建立覆盖全民的医疗、义务教育、养老社会保障体系，使居民免除后顾之忧，把储蓄转为消费。因此，必须改变GDP至上，过分强调发展速度，忽略经济发展质量和劳动力收入水平的现象。要依靠技术进步，提高劳动者素质和管理创新的内涵式新型工业化模式。投资的重点要倾向于与国计民生密切相关的行业，减少重化工业的比重，增加消费品和服务业的投入，并着力建设便利的交通和公用事业设施，使居民的生活得到保障和提高。

第二，和谐城镇化包括大力推动政府职能的转型，从管治型政府向服务型政府转型。政府作为城镇化过程中一个重要参与者，其提供公共服务的水平很大程度上决定了中国城镇化的速度和质量。因此，在中国的城镇化进程中，各级政府必须坚持以人为本的理念，提高

公共服务水平，增加透明度，提高解决和满足各方利益主体不同诉求的城市管理能力，从而建立居民对政府的信心，实现政府与民众的和谐。

第三，新的城镇化建设要符合低碳、绿色以及和谐的要求。中国30年经济高速发展的一个重要成就是举世瞩目的包括铁路、高速公路、机场、港口、城市建筑等现代化基础设施。但是，到目前为止，中国的基础设施建设主要还是以满足需求为首要目标。在未来的30年，随着大规模和快速的城镇化进程，对基础设施将会产生更大的需求。同一直以来基础设施建设不同的是，低碳、绿色和环保的要求，使得未来30年的基础设施必须在新的层次上进行。例如：新的基础设施和已有基础设施的改造，需要更多地考虑对周边环境的影响，符合节能减排的要求，以及新能源和资源的有效应用。现代技术、特别是信息技术的发展，给实现和谐城镇化带来了技术上的支撑。合成生物技术、生物燃料、电动汽车及电动汽车入网技术等将给交通能源带来突破性的改变；信息技术和传感技术的应用，使得智能电网、智能楼宇实现节能减排成为现实。在这些创新技术的支撑下，通过政府制定相应的政策，企业和公民行为方式的改变，以及政府、企业、公民多方的协同努力，从而实现低碳、绿色的和谐城镇化。

### 四. 低碳是未来城镇建设的硬约束及和谐城镇化的重要方面

埃森哲的研究表明，城市已成为全球碳排放的主要来源，有70%

<sup>11</sup> 黄亚生，《中国与全球化研究》，2010年第8期，<http://www.21ccom.net/newsinfo.asp?id=7691&cid=10342300>

的碳排放来自城市。气候问题不仅关乎人类生存的根本，而且与解决效率低下可以收到立竿见影的效果不同，遏制气候变化是一个长期的过程，需要立即着手未雨绸缪。哥本哈根世界气候会议的召开充分说明了这一问题的迫切性。中国已经是世界上最大的碳排放国家，在城镇化进程中努力降低碳排放，对于中国极为必要并且刻不容缓。

降低碳排放已经成为未来城市建设的一个硬约束。在哥本哈根世界气候会议前夕，中国政府做出承诺，到2020年，碳排放强度（单位GDP碳排放量）在2005年的基础上降低40%-45%。人与自然的和谐发展是和谐城镇化的另一个重要方面，未来城镇只有实现绿色和环保，中国的经济发展才能够持续。和谐城镇化不但要建设高效和满足传统需求的城镇，还更应该是建设绿色和环保，以及符合低碳时代要求的城镇。在这方面，国外有些城市已经走在了前面，值得中国在城镇化进程中借鉴（见边栏：“打造低碳城市：阿姆斯特丹”）。

## 边栏

### 打造低碳城市： 阿姆斯特丹

为了应对地球气候变化，特别是符合欧盟有关碳排放的要求。2009年，荷兰的阿姆斯特丹开始打造全球首座低碳化新城市——“智能的阿姆斯特丹”，这是低碳城镇的构想在全球首次落地。凭借在低碳化解决方案上的丰富经验，埃森哲受邀参加了这一计划的设计和实施。该计划于2009年6月开始实施，第一轮投资将于2012年完成，包括：

#### • 低碳家庭

——1200户家庭安装了智能电表。智能电表不仅可以清楚显示每个电器的动态能耗情况，而且能为用户提供多种节能方案。它还支持使用互联网或手机对电器进行远程控制。已有的试点项目表明，这可使家庭能耗降低高达50%。

——为家庭提供小型太阳能板或风轮机。配合城镇智能电网升级，这将相当于设立了千万个“家庭电厂”，允许家庭将自身收集的电能回售给电网以获得收益。据估计，这一措施将为阿姆斯特丹增加200兆瓦的可再生能源，相当于一座大型风电场。

——金融机构Rabobank Group为居民提供一项新的贷款，用于帮助他们购买从节能灯泡到超效屋顶绝缘材料的各种节能产品。

#### • 低碳楼宇

——现代化的高层写字楼IT0大厦接受了低碳化改造。照明、空调以及安保系统被统筹到一个框架下运行，通过传感器的数据记录和电子分析系统的统一协调，极大地降低了能耗水平。

#### • 低碳交通

——在公共停车场等地设置300个电动汽车充电设备。

——靠近市中心的内河港口上设置了73个充电站，观光船和小型货船都使用电作为动力，船主只需拨打电话并在充电站输入密码即可进行充电。

#### • 气候街区（Climate Street）

——在位于市中心的繁华商业街Utrechtsestraat，沿街140余户商铺都安装了智能电表；智能调控设施可以按照电器的使用情况自动调节强度或关闭。发送至各个商铺的货物都被集中到一起，再由电动车统一配送，从而避免了商业街的交通拥堵和污染。

——商业街内的节能路灯可以在夜晚静寂时自动变暗。车站的广告灯箱由棚顶的太阳能供电。太阳能垃圾箱内含有压缩设备，使清洁次数减至原来的五分之一。垃圾的回收也由电动车统一进行。

阿姆斯特丹的低碳城市项目还未完成，项目的投入和所产生的效益还有待于观察。但可从目前已完成的部分总结出一些经验。首先，低碳城镇的项目涉及面广，牵涉公共领域和私人领域的众多机构，其所提供的结果具有公共产品的性质。所以，政府的推动和统筹协调是不可或缺的。其次，需要政府、企业和社会三方面的密切合作。第三，企业和居民需要改变观念及行为模式。例如，家庭电厂的推行，就需要居民从纯能源消费者的身份变为同时又是生产者，也要求供电企业从单纯的生产者变为同时又是购买者。最后，低碳城市的改造需要整体规划，不能零敲碎打，更要避免项目重叠，前后不呼应，出现我们目前常见的城市道路“开拉链”的情况。

在中国，实施低碳城镇的基础已经具备。一方面，随着收入水平的提高，城镇居民开始对生活质量提出更高的要求，更加重视与自己息息相关的气候变化。另一方面，政府对这个问题给予了高度重视，2009年8月的国务院常务会议，强调要大力推进节能环保和资源循环利用，加快构建以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系。温家宝总理在2009年11月的讲话中再度将新能源和低碳经济作为未来政府大力发展的重点行业。

和谐城镇化的理念要求我们打造低碳城市。在探索城市资源管理可持续解决方案中，应当使低碳措施渗透到城镇运行的各个层面，通过清洁能源和新的能源处理体系的应用，对整个城镇生态系统进行重新设计和改造，从而最大限度地降低城镇生活对自然的干扰。一个低碳城镇通常包括以下四个部分：

**低碳的居住环境：**家庭构成城镇生活的基本单位，可持续目标的实现需要每个家庭形成低碳的生活方式。特别是对家用电器的优化使用。中国的城镇电器正处在高速发展阶段，一方面，家电普及率逐步提高；另一方面，居民在家电升级时倾向于选择大屏幕、大容量、多功能产品来作为生活品质的标志。这就需要采取措施帮助居民形成对家庭能耗的集中管理，应用科技手段指导他们做出最优消费决策。

**低碳的工作环境：**中国的建筑能耗占全社会总能耗的28%<sup>12</sup>，高层商业建筑是其中重要的一个部分。这一状况还将随城镇密集度的深化

而加强。这些大厦的各项设施虽然先进，但是缺乏周详的节能考虑，常常处在分散的管理和无序的使用之下。通过引入节能方案对这些系统进行统筹改造，能够在不降低舒适度的情况下显著降低温室气体排放。

**低碳的交通环境：**车辆尾气是CO<sub>2</sub>的重要来源。快速增长的城镇有车族和不断发展壮大的商业物流，在彰显繁荣的同时也造成了CO<sub>2</sub>排放的大量增加。采用双管齐下的措施，一方面对城镇交通管理体系进行整体的协调规划，另一方面升级基础设施来推进电动汽车的普及，这将成为促进交通物流可持续发展的未来趋势。

**低碳的公共环境：**公共基础设施的规模将随城镇化进程迅速扩张，管理者将面对日益分散庞杂的公共资源。从城镇照明到垃圾处理，这些看似刚性的公共需求也能够在新科技的指导下实现最低能耗。通过赋予这些设施以自我调控功能，并使它们实现能源的自我供应，将大大降低铺设和管理的难度，满足城镇化的需要。

一个城市可以通过在一个街区（或园区）开始实施低碳策略，打造低碳街区（或园区），并以此作为未来城市街区的范本，在实验成功后向全市推广。需要指出的是，节能减排的核心是电，降低电在城市的消耗对实现二氧化碳的减排关系重大。

和谐城镇化是一项巨大的变革，它的推行不仅依赖科学技术，

也需要政府强有力的领导和政策的支持，转变传统理念和改变行为方式，以及政府、企业和居民三方面的通力协作来实现。全面低碳对居民来说，可能意味着整个生活方式的改变；对企业来说，可能意味着对生产和经营方式的变革；而对于城镇管理者来说，则可能意味着城镇运行模式的转变。例如，转变原先对能源消耗者的认识，使他们也能够成为能源的供应者（如阿姆斯特丹实践中的“家庭电厂”的例子）。再如，垃圾也可以成为可再生能源的来源，通过分类收集后焚烧发电。类似的理念转变都将在推进城镇可持续发展中发挥重要作用。每一个利益相关者都应当转变理念来适应这一发展的要求。

## 五．通过和谐城镇化实现经济发展方式转变的建议

一个城市在考虑转变经济增长方式时，需要以和谐城镇化的思路和从创造需求、保护环境的角度来协调经济发展，打造和谐城镇，我们建议具体包含如下四个方面的工作。

首先，改变发展思路，以打造和谐城市作为各地城市经济和社会发展的目标，努力走上“生产发展，生活富裕，生态良好的文明发展之路”。要从单纯追求GDP增长速度的传统思维中解脱出来。GDP增长了，并不等于人民生活水平和幸福指数也提高了。单纯追求GDP增长，很容易让政府的发展重心自然倾向工业制造业，倾向那些规模

<sup>12</sup> 路透社报道

大、产值高、税收贡献大的行业，而忽视了社会和谐发展和民生事业，忽视了发展中小企业，忽视了劳动者的收入水平的提高。单纯追求规模本身也存在严重的错误导向，即关心销售收入，不关心盈利水平。使增长方式重复依赖物质资源的投入，缺乏发展其他高附加值服务的动力，甚至利用税收等产业政策不恰当的扶持本地一些规模大但盈利水平低的“支柱产业”。

**第二，改革产业发展政策，从需求的角度出发。不单纯追求企业规模，而要重企业盈利水平，重独立企业之间集合形成的产业集群规模，把产业发展同城镇化发展结合起来。**从需求出发，实现和谐城镇化，要从改变经济发展思路做起。从单纯追求企业规模和关注销售收入转变到更加关注发展那些具有核心竞争力，盈利水平高，有利于实现低碳转型的产业或企业。产业和企业规模不是决定竞争力的重要因素，是否存在由多个企业形成的产业集群才是重要因素。产业集群是指在特定区域中，具有竞争与合作关系，有交互关联性的企业、供应商、金融机构、销售渠道、客户及其他相关机构等组成的群体。因此，产业集群超越了一般产业范围，形成特定地理范围内多个产业相互融合、众多类型机构相互联结的共生体，构成这一区域特色的竞争优势。当一个地方产业政策的指针指向企业的核心竞争力和符合低碳环保要求的时候，企业将从重规模到重效益，从做大做强到做强做大，更加关注科技创新，劳动者素质提高和管理创新以及企业发展对环境的影响。这是一种全新的健康的发展模式，更加能够促进社会经

济和谐发展。产业集群与和谐城镇化的形成也有密切的关系。一个具有良好产业集群的地域完全有可能通过产业集群的扩张自然形成城镇中心，自然形成人口的积聚和社会资源的积聚。地区性产业集群对小城镇的形成具有特殊意义。

**第三，统筹规划，建设低碳和谐城镇。**和谐城镇化涉及经济和社会发展、经济和产业转型、城镇基础设施建设等各个方面。同时，要求观念和行为习惯的改变以及政府、企业、居民的协同合作。政府、特别是在中国国情下的政府，是惟一可以扮演全面统筹协调角色的组织。许多中国的城市都在不同程度上进行有关低碳城市的工作。但是，我们看到目前存在的问题是，这些工作大都是分散的（如：城市交通、或垃圾处理、或水务、或医疗保障），缺乏在城市层面整体以及项目之间的规划和协调，难以形成协同效应。此外，低碳、绿色、和谐在许多城市也仅仅还是停留在空洞的口号上，没有形成跟城市自身实际情况相适应的明确定位和具体措施。我们建议：首先，由政府牵头，根据城市自身情况，制定统一的低碳城市规划。通过规划，明确目标和定位，找出建设的切入点，统筹和协调各方面项目的计划、投资和实施，保障协同效益的实现。此外，在统一规划的指导下，选择具体实施的项目，把低碳、和谐城市的建设落到实处。

**第四，企业也要转变观念，更加关注可持续发展，在产品和服务上考虑满足和谐城镇化的需求。**和谐城镇化的进程给在中国的企业带来了新的要求和机遇。首

先，企业应当把实现低碳切实当做企业的一个重要目标，而非仅仅是“企业公民”的形象展示；通过创新、优化企业生产经营流程、借助现代科学技术，实现节能减排。其次，企业，特别是那些面临产业链升级压力的企业，应当清醒认识和谐城镇化所展现的行业趋势和带来的机遇，向提供低碳产品、服务和解决方案的方向转型。例如：寻找替代化石燃料的新能源给现有的能源企业和新的进入者带来商机。电动汽车技术给相关行业和中国汽车企业超越发达国家汽车制造业巨头的机会。又如：由于提高能源使用效率和可靠性，以及为了不同再生性能源接入电网而进行的智能电网建设，给电网企业和其它企业带来了新的产品和解决方案，最后，在和谐城镇化的进程中，企业还应提供满足和谐城镇化需求的产品和服务。例如：房地产开发商从设计、施工、用材等方面着手，运用智能楼宇的技术，大大降低建筑材料的消耗和建筑使用中的能耗和碳排放。家用电器生产商需要对产品进行智能升级，在节能的同时使之具备更强的兼容性和互操作性。低碳是全球范围的趋势，创新的产品和技术将能够得到广泛的价值回报。及早着手切入低碳产业链和进行相应技术标准的研究、开发和运用，将成为企业在未来竞争中取得优势的关键。

## 六、结论

国际金融危机给中国传统经济发展方式敲响了警钟，转变经济增长方式迫在眉睫。必须从依赖投资和出口驱动的经济发展模式，转

向投资，出口和消费共同拉动的模式。同时，全球气候变化又给未来中国经济的发展提出了更高的要求。前所未有的大规模和快速的城镇化进程给中国未来30年的经济和社会进一步健康发展带来机遇，同时提出许多挑战。未来的城镇化进程必须遵循和谐的理念和宗旨，寻

求人与人、城镇与乡村、政府与民众、人类与自然、社会与经济等诸方面的和谐。只有和谐的城镇化才是中国经济和社会进一步健康发展的动力，以及最终实现中国经济增长方式的转变和实现国家的可持续发展。

---

王靖 埃森哲管理咨询总监  
warren.jing.wang@accenture.com  
010-5870-5460

彭亚利 埃森哲卓越绩效研究院总监  
yali.peng@accenture.com  
010-5870-5430

王波 埃森哲董事总经理  
bo.wang@accenture.com  
010-5870-5832



## 关于埃森哲

埃森哲是全球领先的管理咨询、信息技术及外包服务机构。凭借在各个行业领域积累的丰富经验、广泛能力以及对全球最成功企业的深入研究，埃森哲与客户携手合作，帮助其成为卓越绩效的企业和政府。作为《财富》全球500强企业之一，埃森哲全球员工逾181,000名，为遍布120多个国家的客户提供服务。截至2009年8月31日结束的财政年度，公司净收入达215.8亿美元。

埃森哲在大中华地区开展业务逾20年，目前拥有一支4,200多人的员工队伍，分布在北京、上海、大连、广州、香港和台北。作为绩效提升专家，埃森哲始终专注于本土市场的实践与成功，致力实现超凡的客户价值与成果。埃森哲帮助客户确定战略、优化流程、集成系统、引进创新、提高整体竞争优势，从而成就卓越绩效。

详细信息，敬请访问埃森哲公司主页[www.accenture.com](http://www.accenture.com)以及埃森哲大中华区主页[www.accenture.cn](http://www.accenture.cn)

## 埃森哲卓越绩效研究院简介

埃森哲卓越绩效研究院通过原创的研究与分析，针对重大的企业管理问题和全球经济发展趋势，提出具有战略意义的深入见解。我们的研究人员将具有世界声誉的研究能力与埃森哲广博的管理咨询、信息技术和经营外包经验相结合，通过创造性的研究和分析，为企业实现并保持卓越绩效提供指导与建议。

欲了解更多详情，请联系彭亚利 ([yali.peng@accenture.com](mailto:yali.peng@accenture.com))

Copyright © 2010 Accenture  
埃森哲版权所有

埃森哲及其标识与成就卓越  
绩效均为埃森哲公司的商标。